

湘潭市配合第二轮省生态环境保护督察

工作简报

2023年第18期 总第18期

湘潭市配合第二轮省生态环境保护督察协调联络组

2023年7月12日

目 录

【督察要闻】

- 省督察组调研督导湘潭锰矿地区矿山修复
- 湖南省公开第二轮第一批省生态环境保护督察第二批典型案例

【工作动态】

- 各地各部门狠抓问题整改不松懈

【民主监督】

- 较真“小污染” 守护“环保绿”

【信访受理办理】

- 全市信访件受理办理情况

【督察要闻】

省督察组调研督导湘潭锰矿地区矿山修复



7月12日下午，省督察组副组长刘翔带队到湘潭锰矿地区调研矿山治理修复、区域企业生态环境治理以及突出生态环境问题整改。



督察组沿着矿山公园缓步前行，从公园治理前后图片的对比，感受锰矿之变，要求要深入贯彻落实习近平总书记“两山”理论，严格按照人与自然和谐共生要求，加强锰矿周边地下水监测和生态环境保护，坚决走好绿色、生态发展新路。

在湘潭电化，督察组仔细察看了电解车间和化合车间无组织和有组织排放情况，对此前督察组暗访发现问题整改进行了督导，要求企业加大环保管理力度，加强环保设施及生产现场环保管控，加强化合车间无组织排放酸雾处理，提升清洁生产水平，加强废渣科学研究和利用。

督察组还前往湖南裕能现场调研，要求园区督促企业按生态环境保护要求发展生产，鼓励和帮助企业进行产业升级，努力发展高新技术产业和绿色生态产业，将雨湖高新区打造成为省级示范绿色高新区。

湖南省公开第二轮第一批省生态环境保护督察第二批典型案例

7月12日，湖南省公开第二轮第一批省生态环境保护督察第二批5个典型案例，其中湘潭因《大气污染防治存在短板 部分行业主管部门责任压实不力》被典型通报。

湘潭市大气污染防治存在短板 部分行业主管部门责任压实不力

一、基本情况

湘潭市委、市政府高度重视蓝天保卫战工作，坚持“书记每半年一点评，市长每季一讲评，分管副市长每月一调度”工作机制，相继出台了《湘潭市蓝天保卫战“重拳整治”十条措施》和《湘潭市蓝天保卫战精细化管控工作方案》等文

件，2023年1-6月，湘潭市空气环境质量改善率全省排名靠前。但2023年1-6月，PM₁₀不降反升，平均浓度62微克/立方米，同比上升14.8%，O₃平均浓度136微克/立方米，全省排名倒数第6位；2022年湘潭市空气质量PM₁₀年均浓度55微克/立方米，全省排名倒数第3位，O₃年均浓度164微克/立方米，全省排名倒数第2位；严重影响湘潭空气质量综合指数、优良率和综合指数全省排名。

二、存在问题

（一）工地扬尘污染管控措施不力

督察发现，2022年湘潭市生态环境保护委员会办公室“蓝天保卫战”巡查共交办涉气问题222个，其中工地扬尘污染问题95个，占比高达42.79%；2023年城区空闲土地裸露面积约38万平方米，基本未采取及时绿化、铺种草坪、栽植花灌木等抑尘措施；2023年在建工地179处，部分工地未全面落实扬尘污染防治“八个百分百”要求。现场检查发现，湘潭经开区玺宇·悦城国际项目三期工地，裸土无覆盖措施、进出厂车辆未冲洗、洗车池废弃、扬尘监控未开启、雾炮机长期闲置、建筑垃圾乱堆乱放、施工现场部分道路未硬化、工作面未湿法作业；湘潭县金丰亿-湘江壹号项目建筑工地砂浆搅拌站未设立围挡，粉尘扬散严重；岳塘经开区中航仓储物流基地在建工地，场地内渣土转运过程无有效防尘抑尘设施，未清洗车辆轮胎和车身泥土，场区内道路积尘较多、未及时清洗。

（二）道路扬尘污染防控效果不佳

湘潭市建城区面积约 79 平方公里，主要交通干道有 379 条，普遍存在道路基础不完善、部分道路破损、过境大型货车较多等问题，城区道路积尘较多。7 月 8 日-10 日，督察组积尘负荷走航数据显示，共有铁牛路、红星路、北二环、佳木路（在建）、群力路（在建）等 11 条路段为高值路段（高于 1 克/平方米的积尘负荷基准值），其中铁牛路积尘负荷值高于 5 克/平方米。调阅资料发现，湘潭市城区道路清扫面积约 1757 万平方米，但城区清扫车辆及设备数量总体偏少，环卫有效作业频次不足，抑尘效果不明显，难以满足城区道路扬尘污染防治要求。

（三）油气 VOCs 污染防治不到位

湘潭市现有在营加油站 226 座，全市年销售成品油 5000 吨以上的加油站 19 座，万吨以上加油站 6 座。督察发现，部分储油库、加油站加油卸油设施不完善、加油枪橡胶圈破损、加油机及管道阀门气密性不足、二次回收系统不完善、收集率不高。湘乡中国石油桥湾加油站、岳塘区浩宇石油加油站、湘潭九华服务区北加油站、湘潭市现代石化实业有限公司昭山加油站（一站）工作人员操作不规范，油气泄漏比较明显；雨湖区中国石化湘潭管道油库 3 号发油台气相管，经氢火焰离子化检测仪（FID）检测挥发性有机物（VOCs）浓度不合格；岳塘区中国石化荷发加油站加油机加油环节 VOCs 浓度超标，92、95 汽油储存井出现超标。调阅资料显示，湘潭市应完成第三次油气回收任务的加油站共 25 座，今年必须完成的有 6 座，目前仅完成 1 座，进度滞后。

（四）监管宽松软

督察发现，湘潭市部分行业主管部门落实“三管三必须”责任不到位，存在主体责任落实不够、监管执法宽松软等情形。2022年，湘潭市住建局抽查83个工地，发现34个工地“八个百分百”未落实到位，但仅有1个列入建筑市场责任主体不良行为记录，移交16个案件线索给城管部门，城管部门对住建部门移交的16个扬尘污染案件线索，仅立案处罚3个；2023年，湘潭市住建局对46家存在扬尘污染防治不到位等问题的建筑项目下发通报并责令整改，并移交9个案件线索给城管部门，但城管部门仅办理5起行政处罚案件。2022年起湘潭市商务局虽开展了“夜鹰”和“利剑”油气回收装置管控专项行动，出台了《关于进一步加强夏季臭氧污染防控工作的通知》，要求各加油站错峰卸油，但截至2023年7月10日，湘潭市共移交加油站油气回收违法案件线索0起，且砂子岭华夏加油站、砂子岭中石油加油站、中国石化福星加油站、中国石化葩金加油站和中石油高岭加油站等仍存在高温时段未严格落实错峰卸油管控要求现象。

三、原因分析

湘潭市住建、城管、商务等部门对大气污染防治攻坚重视不够，贯彻落实《大气污染防治法》《湖南省大气污染防治条例》及有关决策部署不到位、监管宽松软；部分企业环境管理水平不高，主体责任落实不到位，导致VOCs污染难以管控、工地与道路扬尘问题突出，湘潭市PM10、O₃平均浓度偏高。

【工作动态】

各地各部门狠抓问题整改不松懈



●7月11日-12日，市政府副秘书长郭晓春带队到湘乡市和湘潭县现场督导省督察组暗访问题整改落实情况。

●7月12日，湘潭县副县长文香军陪同到润鑫再生资源有限公司督察暗访交办问题整改情况。各乡镇、部门负责人开展现场检查。



●7月12日上午，湘乡市副市长彭景卫带队督查省督察组暗访指出的创达再生科技问题进行督查。

●7月12日，岳塘区召开配合省环保督察信访交办工作调度会，重点就畜禽屠宰养殖污染问题的信访交办件进行安排部署。





●7月12日，市交通运输局持续开展汽修行业专项行动，重点督促汽修企业落实省督察指出的危废物管理台账和转运联单问题整改。

【民主监督】

较真“小污染” 守护“环保绿”

“外围垃圾清理了，围墙内仍有恶臭味，建议生环办交办给所属房产项目部处理。”7月4日13时，在岳塘区岳塘街道岳塘路原老菜市场附近，市政协委员、改善生态环境专项民主监督专业一组组长羊柳和湘潭生态环境保护协会的“蓝天卫士”们冒着烈日，再次来到现场监督。

6月25日，湘潭生态环境保护协会蓝天卫士志愿者反馈，岳塘路原老菜市场内倾倒有大量生活垃圾和建筑垃圾，有焚烧塑料现象，现场臭气熏天。羊柳委员核实情况后，报告给市政协改善生态环境专项民主监督工作组，建议将问题交办给所属的岳塘街道。

一周后，“咬住问题不放”的羊柳和志愿者再次到访，发现老菜市场拆迁后，地块所属房产商将工地围起来，外围的垃圾由岳塘街道及时清理了，但封闭的围墙内仍有恶臭味。

羊柳委员是湖南快鱼环保科技有限公司副总经理，长期

从事工业废水处理、废水处理第三方运营、排水管网智慧监管平台、污泥处置、管网清淤等环保工作。今年，她参加了市政协改善生态环境专项民主监督工作。

6月24日，蓝天卫士巡查反馈，湘潭高新区板塘街道板塘铺一个冻品门店使用小煤炉。此事报告给市政协改善生态环境专项民主监督工作组处理后，“爱较真”的羊柳立马提交了一条“关于加大对环保案例的宣传”的微建议。她建议，加大对这方面案例的宣传，让老百姓打破惯性思维，明白对环境是有污染的，如在禁燃区禁止使用小煤炉的案例。

“闲不下来”的羊柳最近在准备一份社情民意——《关于乡镇污水的运营困境及对策建议》。羊柳说，近几年关于乡镇污水处理项目建设大多是整县推进，大镇小乡齐上马，投资巨大。但建起来后，运营不起来成了“通病”。

“有些设计水量过大；有些进水浓度过低，无法培养微生物；有些管网建设跟不上；有些缺乏污水处理运营管理技术力量。”羊柳分析，造成这些困境，最根本原因是建设规模和方式脱离乡镇的实际情况，要“破局”得从务实上做文章。她建议，第一，管网覆盖和设计规模应以集中区为主，抓大放小。真正把乡镇住宅集中区、学校、卫生院、集贸市场的污水收集和处理好了，80%的效果就出来了。第二，运营必须依靠本地培养专业力量。各个乡镇污水处理的运营管理比较分散，管理很专业，靠外地环保公司“隔山打牛”是做不好的，应该依靠本地环保公司力量，就地就近处理。

在环保志愿领域忙得像一只“陀螺”，羊柳说，她只想

做一名“能”监督、“敢”监督、“善”监督的合格监督员。

【信访受理办理】

全市信访件受理办理情况

截至7月12日，省督察组向我市转来信访举报件共16批次共122件信访件，具体受理办理情况如下：

（一）受理情况

当日受理情况：省督察组向我市转办了第16批群众信访件共8件，来电7件、来信1件，无重点件；涉及责任单位湘潭县3件、韶山市3件、岳塘区1件、市生态环境局1件；涉及生活废水污染2件、露营基地环境污染1件、矿山开采污染1件、餐饮废水污染1件、工业企业污染3件。

累计受理情况：省督察组累计向我市转办信访事项16批次122件，其中重点件22件、重复件11件（雨湖区姜畲镇白家组土壤重金属污染问题5次，湘潭县谭家山养猪场环境污染问题、岳塘区六医院医疗废水污染问题、岳塘区湘江花园小区旁鸡鸭屠宰污染问题、遇见露营基地植被破坏及污水直排问题各3次，湘乡市金韶村木皮塘水库养殖污染、湘乡市泉塘镇军塘村生猪养殖污染、湘潭县谭家山镇闽企生猪养殖污染、高新区生力建材矿区垃圾污染问题、雨湖区桥林再生企业污染、湘潭县磷矿环境污染各2次）。涉及责任单位湘潭县27件（6件带*号）、岳塘区23件（2件带*号）、湘乡市17.5件（5件带*号）、雨湖区16.5件（3件带*号）、湘潭高新区11件（2件带*号）、韶山市7件、岳塘经开区

5件（1件带*号）、市生态环境局5件、市住建局4件（2件带*号）、经开区3件（1件带*号）、市交通运输局2件、市城管执法局1件；涉及大气污染的举报68件，占比33.5%，其次是水、噪声、土壤、生态破坏、其他污染、辐射、餐饮油烟污染，分别占比约31.5%、16.3%、12.3%、2.5%、1.9%、1.5%、0.5%。

（二）办理情况

截至7月12日，按时间节点前1—11批共87件信访件办理资料均已报送，其中已办结48.5件，按上报时间要求节点计算，办结率为55.7%。

省督察组转办我市群众信访举报件一览表

（第16批 2023年7月12日）

序号	受理编号	转办问题基本情况	行政区域	责任单位
1	D2XT202300112	韶山市银田镇银河小区A栋架空层通道门口上面门面厕所所有粪便水留下来，造成通道附近很大异味。	韶山市	韶山市人民政府
2	D2XT202300113	1、韶山市银田镇农贸市场旁住户的管道污水粪便全流入农贸市场，下水道全部堵塞气味大，严重影响市场环境和居民生活。2、消防通道全部被堆放液化器罐，容易引起爆炸。	韶山市	韶山市人民政府
3	D2XT202300114	湘潭县中路铺达旺建材有限公司进行水泥、砂石等搅拌作业，产生扬尘、噪音影响周边居民生活。投诉人认为该公司没有相关手续。	湘潭县	湘潭县人民政府
4	D2XT202300115	投诉人对（D2XT202300073）岳塘区滴水村湘菜博览园斜对面遇见露营基地处理结果不满意。	岳塘区	岳塘区人民政府

5	D2XT202300116	投诉人对举报编号 X2XT202300009 的处理情况不满意，投诉人称处理情况记录与实际不符，该矿场并未停产并来信提供了 2018 年、2019 年开工证据，投诉人称 2021 年 3 月环保督察结果为认定此处为生态空间建议取消磷矿，可 2021 年 4 月又开始大力建设绿色矿山，现一年多未见植物生长，影响居民种菜及水资源。现投诉人诉求既然被定为生态空间就应该取消该磷矿。	湘潭县	湘潭县人民政府
6	D2XT202300117、 118	雨湖区姜畲镇易建河村同心组湘潭县玻璃厂： 1、污水未经处理直排附近鱼塘、水渠。 2、烟囱白天冒白烟，晚上冒黑烟，产生刺鼻性异味。	湘潭县	湘潭县人民政府
7	D2XT202300119	韶山市清溪镇永义集镇小区 3 栋 4 单元 1 楼饭店排污管道异味很重。	韶山市	韶山市人民政府
8	X2XT202300018	1、雨湖区湖南桥林再生塑料有限公司生产过程中生产气味大。2、该公司存在偷排不达标废水。3、该公司违规大量非法抽取地下水用于生产，搭建大面积违章建筑，违法收集处理加工危险废物。4、该公司堆放大量易燃货物，露天堆放气味刺鼻。5、多次向区市反映无果。	雨湖区	牵头单位：市生态环境局； 协办单位：雨湖区人民政府

注：标*的问题为重点信访举报件。

报：省第二生态环境保护督察组，志仁书记、贺波市长、志雄常务副市长、新华秘书长、晓军副市长。

送：市协调联络领导小组副总协调人及成员。

发：各县市区、园区管委会，相关市直部门，相关平台公司。

联系电话（兼传真）：（0731）52379795 邮箱：xtshbdc@163.com