

# 改革开放重点攻坚实施方案

为全面落实中央、省委和市委重大改革部署要求，根据省人民政府关于实施改革开放重点攻坚的部署要求，结合实际，制定本方案。

## 一、攻坚目标

以开放促改革、促发展、促创新，充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重点改革任务，大力推进各领域改革攻坚；持续用力打造内陆地区改革开放高地，推动外向型经济提质增量，力争进出口总额突破 400 亿元、增长 8%，对非进出口总额突破 82 亿元、增长 20%。全年实现对外实际投资额 5100 万美元、增长 5%。对外承包工程完成营业额 3400 万美元。新引进主特产业项目 300 个（含产业链项目 198 个以上），其中亿元以上产业项目 130 个以上，当年资金到位率达 40% 以上。新引进外贸实体企业 20 家、外资企业 20 家、商贸流通骨干企业 10 家、引进成套品牌产品主机企业 15 家。“湘商回归”新注册企业 138 家，累计到位资金 353 亿元。外商直接投资达 6000 万美元，增速高于全省平均水平。

## 二、攻坚任务

### （一）实施招大引强再突破行动

1. 全力打造“湘潭服务 相当专业”招商引资服务品牌。落实《关于新形势下持续打造“湘潭服务 相当专业”服务品牌 高

质量推进招商引资工作的若干措施》（招商引资 18 条措施）和招商引资正面清单、负面清单，严守“四个不得”红线底线，全面创新正向招商思维理念，积极构建“产业生态+要素整合+专业服务”招商模式。加强开放合作招商、“市场+资源+应用场景”招商、委托招商、平台招商。完善招商线索评估机制，提升线索转化质效；优化高效便捷政务服务，提高行政审批效率，实行项目建设动态评价管理。开辟重点项目全要素保障“绿色通道”，推动“项目等要素”向“要素等项目”转变。建立招引护航营商工作机制和服务体系，强化全生命周期、全产业链条涉企服务。通过培训、学习、挂职等方式，提升招商人员政治素养、服务能力和招商水平。（市商务局、市发改委、市工信局、市数据局、市优化营商环境协调事务中心、市工商联、各产业链服务保障单位、行业主管部门、审批服务部门等按职责分工负责；本项及以下各项均需各县市区、园区落实，不再列出）

**2.抓好抓实园区和产业链招商。**压实县市区、园区招商“主阵地”责任，明确园区招商引资主责主业，提高园区招商引资干部占比。加强产业链产业集群产业生态招商，围绕“三优三特”现代产业体系建设和 12 条产业链，压实各产业链服务保障单位责任，会同各县市区、园区在 2025 年 4 月底前编制完成产业链“一图四库”（全景图、现有企业库、拟引进企业库、在建项目库、拟建项目库），制定产业链招商图谱。制定产业链招引工作计划，强化“一把手”招商，各县市区、园区“一把手”和各产

业链服务保障单位要重点安排招商工作行程。（各产业链服务保障单位等按职责分工负责）

**3.高效推进招商引资项目落地。**建立高效推进招商引资项目落地工作机制，紧盯项目前期、建设、达效三个关键阶段，优化招商引资项目全生命周期管理服务体系，做到“管进度、管时效、管服务”，突出统筹推动、清单管理、服务协同、优化环境、实效评定等，奋力打造招商引资高效管理服务“湘潭样板”。发挥“智慧商务”系统作用，实现招商信息及时对接、进度管理共享和项目推进高效。落实市主要领导月调度和市级领导重大项目提级调度机制，研究解决重点项目推进过程中的困难和问题，及时评定、通报招商引资项目落地工作成效。（市商务局、各产业链服务保障单位、行业主管部门、审批服务部门等按职责分工负责）

**4.大力开展利用外资重点行动。**加大对跨国公司、境外基金和投资机构的宣传推介力度，加强对重点企业补链、延链引资力度。持续鼓励外资再投资，推动存量外资企业增资扩股，在人员出入境、工作流程、医疗服务、生活便利、教育保障等方面提供便利。探索外资创新发展，争取合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点扩面。加强外资服务保障，发挥好外资工作专班和服务专班作用，及时宣讲政策、听取诉求、回应关注，帮助企业实际问题，全力保障外资企业公平参与市场竞争。做好重点外资项目服务保障，加快推动重点外资项目落地。完善外资统计分析和形势研判，强化统计监督，坚决防范和惩治统计造假。（市

发改委、市商务局、国家外汇管理局湘潭市分局、市政府办、市贸促会、市优化营商环境协调事务中心、市市场监管局、市公安局、市教育局、市卫生健康委等按职责分工负责)

**5.持续提升投资促进发展水平。**立足湘潭“五大优势”，紧扣招商引资“五大源头活水”，大力对接“三类500强”、跨国公司、央企、行业龙头企业，持续提升招引能级。深入推动“湘商回归”“校友回湘”，创新举办对接会、恳谈会等特色活动。充分发挥商协会和校友会的桥梁纽带作用，不断提升“百名潭商”联络拜访实效。着力实施“校友回湘”委托招商，有效激发在潭高校、市内各学校的积极性和主动性。通过股权并购、项目合作等方式，推动央省企将区域性、功能性总部落户湘潭。充分利用2025“港洽周”、第三届“欧洽会”、第四届中非经贸博览会等平台，谋划举办“三优三特”现代产业体系推介会、文旅产业推介会、跨国公司湘潭行等专场招商活动，积极构建“投资湘潭”活动矩阵。(市商务局、市委统战部、市工商联、市工信局、市教育局、市文旅广体局、市发改委、市科技局、市市场监管局、市农业农村局、市数据局、市卫生健康委、市住房城乡建设局、市国资委、各产业链服务保障单位、市人民政府驻外办事机构等按职责分工负责)

## **(二) 实施扩需提质重点改革**

**1.激发经营主体活力。**健全市属国有企业推进原始创新制度。实施市属国有企业改革深化提升“十大行动”。推进市属国有企

业实体化、市场化、专业化改革转型，推动城发集团打造“城市综合运营商”、电化产投集团向千亿级生产型企业迈进。完善市属国有企业主责主业动态管理，差异化设置国有企业考核评价指标。完善民营企业参与国家和省级重大项目建设长效机制。健全民营中小企业增信制度，完善民营企业信用评价体系。以机构编制管理、社会事务剥离、绩效薪酬制和岗位聘用制等为重点，全面完成园区管理体制变革，探索园区管理运行新模式。（市国资委、市财政局、市发改委、市工信局、市委编办、市人力资源社会保障局、电化产投集团、城发集团等按职责分工负责）

**2.深化扩大需求改革。**规范政府和社会资本合作，高效落地招商引资项目，实行“桩基先行”审批，探索“金芙蓉”基金湘潭模式，推进政府性融资担保“两扩大两降低”。发展耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资。定期向民间资本推介推荐符合产业政策、发展规划和具备建设条件的投资项目，强化项目跟踪调度和要素保障。实施激发消费潜力、促进新型消费相关改革。（市发改委、市商务局、市财政局、市政府办、人民银行湘潭市分行等按职责分工负责）

**3.深化财税金融体制改革。**推进零基预算改革全覆盖。深化税收征管改革。完善市以下财政体制。建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，探索构建“连环债”清偿机制。完善统计指标核算体系，探索新经济新领域统计。做好经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估工作。

（市财政局、市工信局、市政府办、人民银行湘潭市分行、市税务局、市商务局、市统计局、市发改委等按职责分工负责）

### （三）实施畅通提效重点改革

1.积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制，清理不当干预、妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。健全企业破产机制，推进企业强制注销和简易注销配套改革。实施综合交通运输体系改革。破除地方保护和市场分割，加大对招商引资、政府采购、招投标领域政策措施的公平竞争审查力度，保障各类经营主体平等参与竞争。持续优化“税环境”，积极推动实现税务与市场监管等部门信息共享、资质互认、执法互助。（市发改委、市市场监管局、市中级人民法院、市商务局、市财政局、市税务局、市交通运输局等按职责分工负责）

2.深化要素市场化配置改革。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，在优化存量资源结构调整、人才柔性流动、金融服务实体经济、技术转化为现实生产力、公共数据资源化等领域实施重点改革。深入推进长株潭要素市场化配置改革，积极争取长株潭要素市场化配置综合试点国家授权，在土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等要素市场化配置改革关键环节取得一批标志性成果。推动优质教育、医疗等公共资源“同城同策”。（市发改委、市自然资源规划局、市人力资源社会保障局、市政府办、市科技局、市林业局、市数据局、市生态环境局、市教育

局、市医保局等按职责分工负责)

**3.建立健全社会信用体系。**贯彻落实国省信用法规制度标准，根据全省目录动态调整全市公共信用信息目录。有序推进市信用信息共享平台和“潭信贷”平台提质升级，积极推广应用“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”，进一步加强信用信息归集共享利用，健全信用评价体系。进一步完善政府诚信履约机制，加强经营主体信用建设。进一步强化生产流通环节信用建设。创新开展“信用+社会治理”。积极推进司法公信建设。加快构建以信用为基础的新型监管机制。打造一批“湘信”品牌惠民应用场景。（市发改委、市财政局、市市场监管局、市文旅广体局、市中级人民法院、市人民检察院、市司法局、人民银行湘潭市分行、湘潭金融监管分局等按职责分工负责)

**4.深化公共资源交易领域体制机制改革。**逐步建立健全排除人工干预的公共资源交易模式、综合监管与行业监管相结合的协同机制，有序推进全省首批“机器管招投标”试点市州相关工作。进一步强化公共资源交易领域信用建设，执行落实全省招投标领域统一分级分类信用评价指标体系。逐步推动移动数字证书全国互认。（市发改委、市公共资源交易中心、市住房城乡建设局、市自然资源规划局、市交通运输局、市农业农村局、市水利局、市生态环境局等按职责分工负责)

**5.深化能源价格市场化改革。**落实国省理顺输配电价结构和上网、销售电价市场化改革政策措施，有序推进工商业电力用户

全部进入市场，落实暂未从电力市场直接购电的工商业用户由电网企业代理购电机制。落实天然气上下游价格联动机制，合理调整县域天然气价格。融入全国统一电力市场。（市发改委、国网湘潭供电公司等按职责分工负责）

#### **（四）实施创新赋能重点改革**

**1.深化科技体制改革。**统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。优化重大科技创新组织机制，完善科技创新资源要素保障机制。完善科技计划管理机制。深化科技成果转化机制改革，加强企业主导的产学研深度融合。深化职务科技成果赋权改革和知识产权综合管理改革，实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权行政保护体系。（市科技局、市委组织部、市教育局、市人力资源社会保障局、市市场监管局、市中级人民法院等按职责分工负责）

**2.加快培育新质生产力。**深化低空空域管理改革，围绕动力系统、材料系统和总装系统，大力发展动力、雷达、飞控、电池、电传动等产业，支持湘电集团、湘潭无线电、时变通讯等重点企业推进关键产品技术研发与生产，打造湘潭低空电动飞机产业园。建立新兴产业或未来产业投入增长机制，支持企业开展制造业关键产品“揭榜挂帅”和“五首”示范应用等。健全包容审慎监管机制，最大限度实现“无事不扰”。建立设备再制造等标准。积极探索文化和科技融合有效机制。完善算力基础设施建设机制。加快推进城市全域数字化转型。（市科技局、市工信局、市发改

委、市商务局、市市场监管局、市财政局、市委宣传部、市文广体局、市数据局等按职责分工负责)

**3.健全促进“两业融合共进”体制机制。**优化服务业核算体系，推进服务业标准化建设。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化，促进装备制造和集成式服务、汽车制造和全流程服务、生物医药和健康服务等互融互促。完善中小企业数字化赋能体制机制，深入开展“智赋千企”行动，分产业链分领域打造优秀场景应用、标杆企业，推动企业“上云上平台”和智能化改造，提升数字化水平。推进工程机械再制造体系改革，将岳塘中部国际机械园打造成为中部地区具有较强竞争力的工程机械内外贸及再制造基地。(市发改委、市工信局、市市场监管局、市商务局、市统计局等按职责分工负责)

**4.推进绿色低碳转型。**争取国家支持长株潭生态绿心加快绿色低碳转型发展。深化生态产品价值实现机制改革。推进碳达峰试点城市建设，开展碳排放预算管理制度研究工作，完善碳排放统计核算、碳排放评价等配套制度。支持湘潭经开区、湘乡经开区建设省级碳达峰试点园区，支持湘潭高新区申报国家级零碳园区。全面加快绿色低碳转型步伐，推动能源资源节约集约利用，促进工业、交通运输、城乡建设等重点领域绿色低碳发展。加快推进国省绿色制造示范创建，建设“五个之城”等标志性成果。(市发改委、市工信局、市住房城乡建设局、市商务局、市邮政管理局、市生态环境局、市林业局、市统计局、市城管执法局、市供

销合作总社、国网湘潭供电公司等按职责分工负责)

### **(五) 实施民生保障重点改革**

**1.深化教育综合改革。**构建校地企深度融合发展工作机制，引导在潭高校对接市域产业发展优化学科设置。落实支持在潭高校发展投入保障机制，对高校需地方和企业支持事项进行清单交办。积极推进支持大学生创业“七个一”行动，建设对年轻人友好城市。推进落实省现代职业教育体系建设改革试点任务。(市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局、市科技局、市工信局、市委人才办、市优化营商环境协调事务中心、团市委、各在潭高校等按职责分工负责)

**2.深化医药卫生体制改革。**巩固医改工作领导小组机制，建立“医疗、医保、医药”统一高效的政策协同、信息联通、监管联动发展和治理机制；推进“三医联动、六医协同”背景下的城市医疗资源整合优化改革，打造“矩阵式”医联体，做强龙头医院，做实城市医疗集团，促进公立医院特色差异化发展，推动优质医疗资源向县域、乡镇延伸，提升基层医疗服务能力，完善分级诊疗和双向转诊机制；深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，推进编制、人事、薪酬制度改革，强化财政投入和经费保障。(市卫生健康委、市委改革办、市医保局、市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局、市医保局等按职责分工)

**3.健全社会保障体系。**稳妥做好基本养老保险相关待遇调整

工作。持续做好社保关系转移接续，根据全省统一要求，不断推进同周边省份社保体系互联互通。深化社保基金“411”监管机制，细化社保基金监管平台本地化建设，全面提升基金监管能力。

（市人力资源社会保障局、市医保局、市机关事务局、市住房城乡建设局等按职责分工负责）

**4.健全人口发展支持和服务体系。**积极配合完善生育支持政策和激励机制。争取国省发展养老事业和养老产业政策支持。加强普惠育幼服务体系建设。建立主动适应人口变化的公共资源配置机制。（市卫生健康委、市发改委、市教育局、市民政局、市财政局等按职责分工负责）

## **（六）实施外贸保稳提质行动**

**1.推动产贸融合发展。**推动产业与贸易融合并进、互促发展，加大生产型外贸企业、优质贸易企业招引和培育力度，力争全年外贸实绩企业达360家以上，新引进、培育50亿元以上进出口规模企业2家，新培育产贸融合企业30家，力争培育3个以上规模超20亿元的外贸供应链平台。建立业绩外流企业清单，同步用好政策杠杆，解决企业难点堵点问题，聚焦创普、三一、镁基等重点企业，推动全市外贸业绩回流，力争全年实现业绩回流20亿元以上。健全“五外联动”工作机制，放大综合集成效应。做实做优东盟、非洲两个海外服务平台，放大服务中心产销对接、通道互联、信息发布、政策宣传等综合服务功能。支持2个国家级外贸转型升级基地（装备制造、生猪）和1个省级县域外贸特色

产业集群（湘莲）打造产业集群品牌，提升产业外向度和进出口规模。开展“千企百展拿订单”行动，组织20家以上企业参加境外专业性展会活动。积极推动以吉利为代表的汽车制造产业链、以蓝思科技和梨树等为代表的电子信息产业链、以湘潭电化和湖南裕能等为代表的新能源材料产业链申报省优势外贸产业链提质增效项目。促成吉利对阿尔及利亚投资建厂，以外经促外贸，力争吉利出口超15万台套，打造100亿级汽车出口产业链。全力支持马来西亚闵和国际有限公司在潭建设哈拉halal清真认证产业园项目，加快推进企业开展棕榈油等大宗商品进口。（市商务局、市委宣传部、市委外事办、市发改委、市财政局、市工信局、市科技局、市人力资源社会保障局、市市场监管局、市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关、市贸促会等按职责分工负责）

**2.发展外贸新业态新模式。**推动“跨境电商+产业带”融合。全市逐步培育厨电用品、汽车零部件、二手工程机械等跨境电商产业带，组织开展“产业带上平台”活动，采用“走访+培训+对接”形式，组织产业带工厂、贸易商、工贸一体企业与主流跨境电商平台及服务商等对接，提升产业带数字化、智能化水平。开展跨境电商品牌培育计划，发掘本地优品名品转型发展跨境电商。提升湘潭综保区、湘乡市、湘潭县跨境电商综合服务中心运营服务能力，助力企业跨境出海。组织重点企业参加湖南跨境电商交易会、义乌国际电子商务博览会等重点展会，拓市场争订单。

支持工程机械（含再制造）企业利用省市建设的境外海外仓，打造“海外仓+海外超市”工程机械售后保障模式，力争2025年底前打造1家工程机械零配件海外超市。推动旅游、运输、建筑等传统服务贸易出口，培育文化旅游、信息服务、商贸物流等新兴服务贸易业态。建立货物与服务贸易融合发展机制，发挥威胜能源等骨干企业示范引领作用，创新服务业与制造业融合，推动企业由传统制造型企业向“智能制造+高端服务”转型，服务产业高质量发展。（市商务局、市工信局、市科技局、市市场监管局、市文旅广体局、市贸促会、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关、市税务局等按职责分工负责）

**3.推动内外贸一体化发展。**以迅达、桑尼森迪等企业为重点，鼓励内外贸企业推进产品“同线、同标、同质”，着力培育新增一批内外贸一体化领跑企业、“三同”企业。组织企业参加2025湖南内外贸一体化融合发展博览会。（市商务局、市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市市场监管局、韶山海关、湘潭金融监管分局等按职责分工负责）

**4.提升贸易便利化水平。**加大外资外贸企业境内外融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，实施汇率风险补偿政策，提升企业套保率。促进外贸综合服务中心提质升级。鼓励引导银行、保险公司、担保公司扩大面向中小微企业开展无抵押担保出口订单、出口信保保单融资。推广运用“AEO企业组合享惠新模式”创新举措。（市商务局、市财政局、市贸促会、

人民银行湘潭市分行、国家外汇管理局湘潭市分局、湘潭金融监管分局、韶山海关、市税务局等按职责分工负责)

### **(七) 实施外经深耕出海行动**

1.开拓海外市场。以 RCEP、共建“一带一路”国家和地区为重点，鼓励支持电力、新能源、工程机械(含再制造)等产业出海。积极参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资推介会、湖南—中亚经贸合作对接会等活动，举办湘潭“走进东盟”经贸对接交流活动。(市商务局、市发改委、市委外事办、国家外汇管理局湘潭市分局、市国资委、市财政局等按职责分工负责)

2.构建对外经济合作服务生态。充分利用和争取国省对外投资政策支持，积极争取“一带一路”人民币融资窗口政策支持。建立和完善全市对外投资合作储备项目库和重点项目库，强化跟踪服务。建立我市对外投资企业与工程承包企业、外派劳务企业的资源信息共享机制，促进投资、工程、对外劳务派遣良性互动发展。(市商务局、市发改委、市财政局、市住房城乡建设局、国家外汇管理局湘潭市分局、金融机构等按职责分工负责)

3.防控对外投资风险。利用“湘企出海+”综合服务平台提供“走出去”国别指南，及时协助处置境外突发事件。用好涉企联络服务机制，丰富信息咨询、风险提示、国际化经营能力培训等公共服务。(市商务局、市委外事办等按职责分工负责)

### **(八) 实施对非攻坚突破行动**

1.做好第四届中非经贸博览会参会参展工作。按要求高标准

做好嘉宾接待、参会组展、实地考察工作。立足实际，筹划组织好工程机械再制造分展会活动。支持各县市区、园区利用博览会办会资源同期举办特色专题活动，为我市有意向开展对非经贸合作的企业搭建平台，帮助企业扩大“朋友圈”。（市商务局、市财政局、市委外事办、市委宣传部、市工信局、市教育局、市科技局、市公安局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市交通运输局、市应急管理局、市城管执法局、市贸促会、市侨联、市接待服务中心、市工商联、团市委、岳塘区、岳塘经开区等按职责分工负责）

**2.推进中非经贸深度合作先行区建设。**积极落实中非“十大伙伴行动”要求，全力打造对非经贸深度合作“先锋队”。全力谋划项目，争取《高质量建设中非经贸深度合作先行区的若干政策措施（试行）》政策支持。高标准建设吉利对非整车及零部件出口稳增长示范基地、非洲（阿尔及利亚）海外综合服务中心、工程机械及矿山装备（含再制造）对非出口综合服务基地、湖南省医疗器械产业园对非医疗器械出口基地等。鼓励电化产投集团、湘潭高新集团、湘钢国贸等国有平台与民营供应链企业合作探索业务转型，扩大对非铜材、矿产品等进口规模。争取国省对非金融政策支持，鼓励商业银行积极创新服务中非经贸合作的融资融信产品、汇率避险产品。引导商业银行以服务实体经济、促进贸易便利化为导向，根据跨境人民币政策，积极创新人民币金融产品，帮助对非经贸企业用好用足跨境人民币业务政策红利，有效

规避汇率风险，节省汇兑成本。发挥好中非经贸仲裁院、网络仲裁院作用，为中非经贸商事主体和经贸纠纷提供优质、高效、专业的争议解决仲裁服务。（市商务局、市发改委、市财政局、市工信局、市市场监管局、市国资委、市司法局、韶山海关、人民银行湘潭市分行、湘潭金融监管分局、电化产投集团等按职责分工负责）

**3.深化对口联系机制。**不断完善与阿尔及利亚、突尼斯等非洲国家及地区对经贸合作联系机制，用好外事管理政策，支持相关部门商务活动“走出去”。推动非洲当地政府、使领馆、行业协会、工商团体、知名企业、金融机构与我市企业对接，创造更多贸易机会。（市委外事办、市商务局、市贸促会等按职责分工负责）

### **（九）实施自贸联动提升行动**

**1.加快自贸试验区协同联动区建设。**提升自贸协定服务能力，建立自贸协定专家智库工作机制。推动湘潭经开区（含湘潭综保区）自贸试验区协同联动区加强与自贸试验区长沙片区产业融合，实现汽车及零部件、高端医疗器械产业协同联动发展，创新产业联动机制和成果风险机制。（市商务局、湘潭综保区、湘潭经开区、韶山海关、国家外汇管理局湘潭市分局、市公安局、市税务局、市中级人民法院等按职责分工负责）

**2.大力推进工程机械再制造体系改革。**推动以工程机械再制造产业为重点融入中国（湖南）自贸试验区装备制造全产业链集

成创新和开放发展，围绕工程机械再制造产业端、贸易端建设，扎实推进促进工程机械再制造体系改革，推动形成工程机械新设备和二手设备交易并举、内外贸融合发展并重、设备交易和再制造并进的多点发展新模式。（市工信局、市商务局、岳塘经开区等按职责分工负责）

**3.对接国际标准经贸规则。**围绕标准、产权保护、技术交易、数据流动、金融服务、碳足迹碳标识、涉外法治等领域，深化高端开放规则要素改革。以工程机械再制造产业为重点，与中国检验认证集团战略合作，推动在更多国家实现工程机械再制造相关标准互认。（市商务局、市委网信办、市委外事办、市发改委、市科技局、市工信局、市司法局、市生态环境局、市市场监管局、市数据局、市贸促会、人民银行湘潭市分行、韶山海关、湘潭金融监管分局等按职责分工负责）

#### **（十）实施通道拓展提效行动**

**1.推动物流通道优化提质。**打造中欧班列、湘粤非等在潭铁路货运集结副中心，积极推进“公转铁、公转水、散改集”，主动融入湘粤非铁海联运、湘沪非江海联运通道，充分发挥江海联运低碳、安全、低成本优势，重点支持我市 RCEP 和非洲端海外物流通道优化提质，进一步降低企业物流成本。（市商务局、市发改委、市交通运输局、韶山海关等按职责分工负责）

**2.支持湘潭综保区高质量发展。**推动园区企业开展“保税+”业务，支持湘潭综保区探索建设“国际贸易公路港”，优化“湘

潭-东盟”班列本地货源结构及运输模式，实现与省内其他五大货运集结中心差异化发展，加快通道、综保区、产业园区协同联动，提升湘潭综保区的辐射带动作用。（市商务局、市交通运输局、韶山海关、湘潭综保区等按职责分工负责）

**3.推进商务人员跨境往来便利化。**用好240小时过境免签政策，加大国外客商入潭参展采购洽谈邀请力度。提高外国人来华签证邀请函审批效率。推动外国人来潭工作许可和工作类居留“两证联办”、工作许可证与社会保障卡融合集成，积极支持和推广“外卡内绑”“外包内用”等移动支付产品应用，提供信息服务、生活、医保、子女教育、社交等方面便利措施。（市委外事办、市科技局、市公安局、市人力资源社会保障局、市商务局、市医保局、市贸促会、人民银行湘潭市分行、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关等按职责分工负责）

### **三、推进机制**

成立改革开放重点攻坚工作专班，成员单位包括市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市委改革办、市委网信办、市委编办、市委人才办、市委外事办、市政府办、市人民政府驻外办事机构、市中级人民法院、市人民检察院、市发改委、市教育局、市科技局、市工信局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文旅广体局、市卫生健康委、市应急管理局、市国资委、市林

业局、市市场监管局、市城管执法局、市统计局、市机关事务管理局、市医保局、市数据局、市工商联、市供销合作总社、市公共资源交易中心、市优化营商环境协调事务中心、市贸促会、市邮政管理局、人民银行湘潭市分行、韶山海关、市税务局、湘潭金融监管分局、国家外汇管理局湘潭市分局、国网湘潭市电力公司、电化产投集团、湘潭城发集团、团市委、市侨联、市接待服务中心、湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区、湘潭高新区、岳塘区、岳塘经开区、湘潭综保区、湘潭经开区、岳塘经开区等。专班办公室设市商务局，负责日常协调和调度工作。专班办公室下设综合协调组、深化改革组、开放发展组，按分工履行职责。

附件：4-1.改革开放重点攻坚重点任务清单

4-2.改革开放重点攻坚重点项目清单

## 附件 4-1

## 改革开放重点攻坚重点任务清单

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
1	实施招大引强再突破行动	新引进主特产业项目 300 个（含产业链项目 198 个以上），当年履约率达 90% 以上、开工率达 80% 以上、资金到位率达 40% 以上。其中，亿元以上产业项目 130 个以上，新引进个数和总投资额湘潭县 20 个 90 亿元、湘乡市 20 个 90 亿元、韶山市 10 个 33 亿元、雨湖区 18 个 80 亿元、岳塘区 8 个 33 亿元、湘潭高新区 26 个 110 亿元、湘潭经开区 26 个 110 亿元、湘潭综保区 2 个 4 亿元、岳塘经开区 6 个 27 亿元、天易经开区 18 个 85 亿元、湘乡经开区 18 个 85 亿元、韶山高新区 9 个 30 亿元；雨湖高新区 16 个 75 亿元。亿元以下主特产业项目 170 个，其中，湘潭县 19 个 8 亿元、湘乡市 19 个 9 亿元、韶山市 25 个 6.5 亿元、雨湖区 17 个 8 亿元、岳塘区 28 个 7.5 亿元、湘潭高新区 21 个 9.5 亿元、湘潭经开区 21 个 10 亿元、湘潭综保区 20 个 5 亿元、岳塘经开区 19 个 5 亿元、天易经开区 15 个 6 亿元、湘乡经开区 15 个 7 亿元、韶山高新区 11 个 3 亿元；雨湖高新区 13 个 6 亿元。	李国大	市商务局	市发改委、市工信局、市科技局、市教育局、市市场监管局、市文旅广体局、市农业农村局、市数据局、市住房城乡建设局，各县市区、园区	
2		新引进外贸实体企业 20 家。其中，湘潭县 2 个、湘乡市 2 个、韶山市 1 个、雨湖区 1 个、岳塘区 2 个、湘潭高新区 4 个、湘潭经开区 4 个、湘潭综保区 4 个、岳塘经开区 1 个、天易经开区 3 个、湘乡经开区 2 个、韶山高新区 1 个、雨湖高新区 1 个； 新引进外资企业 20 家。其中，湘潭县 2 个、湘乡市 2 个、韶山市 1 个、雨湖区 2 个、岳塘区 2 个、湘潭高新区 4 个、湘潭经开区 4 个、湘潭综保区 3 个、岳塘经开区 2 个、天易经开区 2 个、湘乡经开区 2 个、韶山高新区 1 个、雨湖高新区 2 个。 新引进“三类 500 强”项目 20 个。其中，湘潭县 3 个、湘乡市 3 个、韶山市 2 个、雨湖区 1 个、岳塘区 1 个、湘潭高新区 5 个、湘潭经开区 5 个、岳塘经开区 1 个、天易经开区 2 个、湘乡经开区 2 个、韶山高新区 2 个、雨湖高新区 1 个。	李国大	市商务局	市发改委、市工信局、市科技局、国家外汇管理局湘潭市分局、市市场监管局、韶山海关，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
3	实施招大引强再突破行动	“湘商回归”新注册企业138家，累计到位资金353亿元。其中，新注册企业和累计到位资金湘潭县26家50亿元、湘乡市26家50亿元、韶山市16家28亿元、雨湖区18家45亿元、岳塘区18家45亿元、湘潭高新区20家68亿元、湘潭经开区20家68亿元、湘潭综保区10家6亿元、岳塘经开区12家35亿元、天易经开区19家40亿元、湘乡经开区19家40亿元、韶山高新区12家23亿元、雨湖高新区12家35亿元。	李国大	市商务局	市委统战部、市教育局、市工商联，各县市区、园区等	
4		外商直接投资、间接投资分别达6000万美元、14400万美元，增速高于全省平均水平。其中，湘潭县分别达1000万美元、2500万美元，湘乡市500万美元、650万美元，韶山市200万美元、450万美元，雨湖区400万美元、1200万美元，岳塘区400万美元、1000万美元，湘潭高新区1100万美元、3500万美元，湘潭经开区2300万美元、5000万美元，湘潭综保区1100万美元、100万美元，岳塘经开区400万美元、700万美元，天易经开区1000万美元、2500万美元，湘乡经开区500万美元、650万美元，韶山高新区200万美元、450万美元，雨湖高新区400万美元、1200万美元。	李国大	市商务局	国家外汇管理局湘潭市分局，各县市区、园区	
5		引进“三类500强”项目20个。其中湘潭县3个、湘乡市3个、韶山市2个、雨湖区1个、岳塘区1个、湘潭高新区5个、湘潭经开区5个、岳塘经开区1个、天易经开区2个、湘乡经开区2个、韶山高新区2个、雨湖高新区1个。	李国大	市商务局	各县市区、园区	
6		2025年全市产业链招商总目标为206个，亿元(含)以上116个，其中5亿元以上14个，10亿元以上5个。亿元以下90个，其中500万元(含)~2000万元13个，2000万元(含)~1亿元77个。 市工信局联合新能源汽车及配套产业链执行办公室(湘潭经开区)完成项目招引26个，其中亿元以上项目16个[1亿元(含)~5亿元13个，5亿元(含)~10亿元2个，10亿元(含)以上1个]，2000万元(含)~亿元以下项目10个；联合先进钢铁材料产业链执行办公室(湘潭高新区)完成项目招引20个，其中亿元以上项目12个(1亿元(含)~5亿元9个，5亿元(含)~10亿元2个，10亿元(含)以上1个)，2000万元(含)~1亿元以下项目8个；联合先进能源材料及电池产业链执行。	李国大	市商务局	市工信局、市发改委、市科技局、市应急管理局、市数据局、市市场监管局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市文旅广体局、各产业链执行办公室，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
6	实施招大引强再突破行动	<p>办公室（雨湖区）完成项目招引 26 个，其中亿元以上项目 16 个（1 亿元（含）~5 亿元 13 个，5 亿元（含）~10 亿元 2 个，10 亿元（含）以上 1 个），2000 万元（含）~1 亿元项目 10 个；联合 JG 产业链执行办公室（湘潭经开区）完成项目招引 6 个，其中 1 亿元以上项目 6 个[1 亿元（含）~5 亿元 6 个]。市发改委和市应急管理局联合应急装备与低空经济产业链执行办公室（湘潭经开区、湘潭高新区）完成项目招引 10 个，其中亿元以上项目 6 个，2000 万元（含）~1 亿元（不含）项目 4 个。市数据局联合电子信息和人工智能产业链执行办公室（湘潭经开区）完成项目招引 22 个，其中亿元以上项目 12 个（1 亿元（含）~5 亿元 9 个，5 亿元（含）~10 亿元 2 个，10 亿元（含）以上 1 个），2000 万元（含）~1 亿元（不含）项目 10 个。市科技局联合机电电控电传动和高端装备制造产业链执行办公室（湘潭高新区）完成项目招引 34 个，其中亿元以上项目 24 个（1 亿元（含）~5 亿元 18 个，5 亿元（含）~10 亿元 5 个，10 亿元（含）以上 1 个），2000 万元（含）~1 亿元（不含）项目 10 个。市市场监管局联合高端医疗器械及生物医药产业链执行办公室（湘潭经开区）完成项目招引 19 个，其中亿元以上项目 9 个[1 亿元（含）~5 亿元 8 个，5 亿元（含）~10 亿元 1 个]，2000 万元（含）~1 亿元（不含）项目 10 个。市农业农村局联合绿色食品和槟榔加工产业链执行办公室（湘潭县）完成项目招引 10 个，其中亿元以上项目 1 个，亿元以下项目 9 个（500 万元（含）~2000 万元 5 个；2000 万元（含）~1 亿元（不含）4 个）。市住房城乡建设局联合装配式建筑绿色建材和建工产业链执行办公室（湘乡市）完成项目招引 9 个，其中亿元以上项目 6 个，2000 万元（含）~1 亿元（不含）3 个。市文旅广体局联合红色文化旅游产业链执行办公室（韶山市）完成项目招引 12 个，其中亿元以上项目 4 个，亿元以下项目 8 个[500 万元（含）~2000 万元 4 个，2000 万元（含）~1 亿元（不含）4 个]。市商务局、市发改委联合现代商贸及物流产业链执行办公室（岳塘区）完成项目招引 12 个，其中亿元以上项目 4 个，亿元以下项目 8 个[500 万元（含）~2000 万元 4 个，2000 万元（含）~1 亿元（不含）4 个]。</p>	李国大	市商务局	市工信局、市发改委、市科技局、市应急管理局、市数据局、市市场监管局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市文旅广体局、各产业链执行办公室，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
7	实施招大引强再突破行动	积极谋划和参与举办“港洽周”、2025 中国产业转移发展对接活动（湖南）、跨国公司湘潭行、“三优三特”现代产业体系推介会、文旅产业推介会等重点招商活动。	李国大	市商务局	市工信局、市文旅广体局，市人民政府驻外办事机构，各县市区、园区，产业链服务保障单位	
8		持续深化“百名潭商”联络拜访活动，动态更新“百名潭商”资源库，紧盯“百名潭商”意向项目进展情况、已签约项目落地投产情况，完善在潭“百名潭商”及直系亲属就医、子女上学、购房等服务保障机制。	李国大	市商务局	市工商联、市发改委、市工信局、市卫生健康委、市教育局、市住房城乡建设局、市人民政府驻外办事机构，各县市区、园区	
9		建立高效推进招商引资项目落地工作机制，力争全市新引进亿元以上产业项目当年资金到位率达 40%，奋力打造招商引资高效管理服务“湘潭样板”。	李国大	市商务局	产业链服务保障单位、行业主管部门、审批服务部门，各县市区、园区	
10		按月整理新引进“三类 500 强”项目、新引进签约产业项目、实际利用外资等清单。完善招商引资合同认定标准、项目评价标准，开展项目合同认定。定期分析、通报全市招商引资工作成果。深化“智慧商务”平台统计、运行、管理、监测、分析等功能应用，动态评估引进项目及进展情况。	李国大	市商务局	各县市区、园区，产业链服务保障单位，市数据局	
11	实施扩需提质重点改革	统筹推进湘潭高新区和岳塘经开区、湘潭经开区和雨湖高新区整合优化。	刘新华	市发改委	市园区市场化专业化改革领导小组各成员单位	
12		开展园区企业化管理改革试点，推行以员额管理和岗位聘用为核心的干部人事制度改革，建立市场化的人、财、物管理体制及薪酬体系、激励机制。	刘俊	市委编办	市园区市场化专业化改革领导小组各成员单位	
13		建立经济政策和非经济政策与宏观政策取向一致性评估机制。	刘新华	市发改委	有政策发布需求的市直相关单位	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
14	实施畅通提效重点改革	服务融入全国统一大市场，全面落实“全国一张清单”管理模式，有效清理妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策措施，市场主体制度性交易成本显著降低。	刘新华	市发改委	市市场监管局、市中级人民法院、市商务局、市财政局、市税务局、市交通运输局等	
15		全力争取长株潭要素市场化配置综合试点国家授权，在土地、劳动力、资本、技术、数据、资源环境等要素市场化配置改革关键环节取得一批标志性成果。	刘新华	市发改委	市自然资源规划局、市人力资源社会保障局、市政府办、市科技局、市林业局、市数据局、市生态环境局等	
16		推进城市低效用地再开发与土地合同管理，建立低效用地评价和收回、土地混合开发利用和用途合理转换等政策机制，“以用为先”盘活存量土地资源。以“土地超市”为载体，构建低效用地再开发和土地二级市场公开交易平台。全面实施园区“合同用地”改革，推行“标准地+承诺制+代办制”出让。	陈爱民	市自然资源规划局	各县市区、园区	
17		推进建立健全社会信用体系改革，加强信用信息归集共享利用，制定《湘潭市信用分级分类管理办法》；完善政府诚信履约机制，依托“信用湘潭”网站畅通线上违约失信投诉渠道；构建涵盖多个行业领域的“1+N”信用监管体系，对市场主体实行差异化监管；开展信用应用创建，重点打造韶山“信用+旅游”应用示范场景，抓好全省信用人才培养改革试点，强化信用建设人才支撑。	刘新华	市发改委	市市场监管局、市文旅广体局、市商务局等，各县市区、园区	
18		深化公共资源交易领域体制机制改革，探索推进全领域全过程管、办、服一体化综合监管体系。	刘新华	市发改委 市公共资源交易中心	市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市生态环境局、市农业农村局及其他相关行政监督部门。	
19		强化“政银企”信息共享，升级改造现有“潭信贷”平台，打造具有湘潭特色的金融服务信息平台，为企业提供征信画像、融资撮合、国省政策匹配等综合服务，进一步提升金融资金配置效率、降低融资成本。	刘新华	市发改委 市政府办	市财政局、人民银行湘潭市分行、湘潭金融监管分局	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
20	实施创新赋能重点改革	支持推动高校把实验室建在企业生产车间，支持相关骨干企业参与高校重点实验室重组，推进校地企合作共建一批产业创新研究室。	周艳希	市科技局	市教育局，各县市区、园区	
21		探索开展碳排放预算管理制度研究工作。	刘新华	市发改委	市生态环境局	
22		构建零碳园区标准化管理体系，支持湘潭高新区申报国家级零碳园区。支持湘潭经开区、湘乡经开区建设省级碳达峰试点园区。	刘新华	市发改委	湘潭高新区、湘潭经开区、湘乡经开区	
23		创新“光伏+多场景应用”模式，构建多元互补新型能源体系，建设“光伏之城”。	刘新华	市发改委	市自然资源规划局、市工信局、市住房城乡建设局、国网湘潭供电公司，各县市区、园区	
24		完善电网资源配置和能源电力安全保障体系，建设“智慧电力之城”。	刘新华	市发改委	市工信局、市商务局、市住房城乡建设局、国网湘潭供电公司，各县市区、园区	
25		探索废旧物资“五化”循环利用新机制。	刘新华	市发改委	市工信局、市生态环境局、市商务局、市邮政管理局、市住房城乡建设局、市城管执法局、市供销合作总社，各县市区、园区	
26		到 2025 年底，能源绿色低碳转型升级，能源资源利用水平稳步提升，产业结构不断优化。单位 GDP 能源消费量较 2020 年下降 16%以上，非化石能源消费占比达到 18%，电能占终端用能占比达到 20%，新建建筑中星级绿色建筑占比达到 30%，城市绿色出行比例达到 50%，9 种主要再生资源循环利用率达到 80%，碳达峰试点建设的示范引领作用逐步显现，为国家重工业结构城市转型发展提供可借鉴的经验。	刘新华	市发改委	市住房城乡建设局、市城管执法局、市交通运输局、市工信局、国网湘潭供电公司，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
27	实施民生保障重点改革	构建校地企深度融合发展工作机制，引导在潭高校对接市域产业发展优化学科设置。落实支持在潭高校发展投入保障机制，对高校需地方和企业支持事项进行清单交办。	陈若杨	市教育局 市财政局	在潭高校，市科技局、市工信局、市委人才办、市优化营商环境协调事务中心	
28		积极推进支持大学生创业“七个一”行动，建设对年轻人友好城市。	陈若杨	市教育局 市人力资源社会保障局	市科技局、市财政局、团市委	
29		建立以医疗服务为主导的收费机制，深化编制、人事、薪酬制度改革，促进薪酬与人才价值相匹配。	陈若杨	市卫生健康委	市委编办、市人力资源社会保障局、市财政局、市医保局	
30	实施外贸保稳提质行动	推动外向型经济提质增量，力争进出口总额突破400亿元、增长8%。其中，湘潭县10.06亿元（增长200%）、湘乡市6.07亿元（增长10%）、韶山市4.93亿元（增长8%）、雨湖区6.39亿元（增长8%）、岳塘区108.65亿元（增长3%）、湘潭高新区40亿元（增长6%）、湘潭经开区39.58亿元（增长8%）、湘潭综保区200.71亿元（增长8%）、岳塘经开区4.16亿元（增长3%）。	李国大	市商务局	市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关，各县市区、园区	
31		力争实现对非贸易进出口总额突破82.4亿元、增长20%。其中，湘潭县0.17亿元（增长80%）、湘乡市0.49亿元（增长80%）、韶山市1.81亿元（增长5%）、雨湖区1.2亿元（增长30%）、岳塘区13.20亿元（增长18%）、湘潭高新区3.19亿元（增长150%）、湘潭经开区0.62亿元（增长30%）、湘潭综保区59.65亿元（增长18%）、岳塘经开区2.07亿元（增长5%）。	李国大	市商务局	市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关，各县市区、园区	
32		力争实现加工贸易进出口总额突破15.3亿元、增长20%。其中，湘潭县385万元（破零）、湘乡市4370万元（增长25%）、韶山市13773万元（增长25%）、雨湖区385万元（破零）、岳塘区385万元（破零）、湘潭高新区385万元（破零）、湘潭经开区102378万元（增长18%）、湘潭综保区31331万元（增长18%）。	李国大	市商务局	市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
33	实施外贸保稳提质行动	力争实现跨境电商进出口总额 36200 万元。其中，湘潭县 500 万元、湘乡市 500 万元、韶山市 300 万元、雨湖区 500 万元、岳塘区 7000 万元、湘潭高新区 5000 万元、湘潭经开区 5000 万元、湘潭综保区 14400 万元、岳塘经开区 3000 万元。	李国大	市商务局	各县市区、园区	
34		力争新增外贸实绩企业数 75 家。其中，湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区各 8 家，湘潭高新区、湘潭经开区、湘潭综保区各 10 家，岳塘经开区 5 家。	李国大	市商务局	各县市区、园区	
35		力争全市完成生产型企业破零数 30 家，生产型企业倍增数 20 家。其中，生产型企业破零数湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区各 3 家，湘潭高新区、湘潭经开区各 5 家，湘潭综保区 4 家、岳塘经开区 1 家；生产型企业倍增数湘潭县 3 家，湘乡市、韶山市、雨湖区、岳塘区各 2 家，湘潭高新区、湘潭经开区、湘潭综保区各 3 家	李国大	市商务局	各县市区、园区	
36		力争全市服务贸易总额达到 1.23 亿美元，增长 8%。其中，湘潭县 800 万美元、湘乡市 1500 万美元、韶山市 1600 万美元、雨湖区 1000 万美元、岳塘区 2800 万美元、湘潭高新区 800 万美元、湘潭经开区 2900 万美元、岳塘经开区 100 万美元、湘潭综保区 800 万美元	李国大	市商务局	各县市区、园区；国家外汇管理局湘潭市分局、市科技局、市文旅广体局	
37		加大生产型外贸企业、优质贸易企业招引和培育力度,力争全年外贸实绩企业达 360 家以上，新引进、培育 50 亿元以上进出口规模企业 2 家，新培育产贸融合企业 30 家，力争培育 3 个以上规模超 20 亿元的外贸供应链平台。	李国大	市商务局	市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、市贸促会、韶山海关，各县市区、园区	
38		积极推动以吉利为代表的汽车制造产业链、以蓝思科技和梨树等为代表的电子信息产业链和以湘潭电化和湖南裕能等为代表的新能源材料产业链申报省优势外贸产业链提质增效项目。	李国大	市商务局	市发改委、市财政局、市工信局、市科技局、市人力资源社会保障局、市市场监管局、韶山海关，各县市区、园区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
39	实施外贸保稳提质行动	建立业绩外流企业清单,同步用好政策杠杆,解决企业难点堵点问题,聚焦创普、三一、镁基等重点企业,推动全市外贸业绩回流,力争全年实现业绩回流 20 亿元以上。组织 20 家以上企业参加境外专业性展会活动。	李国大	市商务局	市工信局、市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、市贸促会、韶山海关,各县市区、园区	
40		做实做优东盟、非洲两个海外服务平台。力争吉利出口超 15 万台套,打造 100 亿级汽车出口产业链。全力支持马来西亚闵和国际有限公司在潭建设哈拉 halal 清真认证产业园项目。	李国大	市商务局	市工信局、市税务局、市贸促会、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关,各县市区、园区	
41		支持工程机械(含再制造)企业利用省市建设的境外海外仓,打造“海外仓+海外超市”工程机械售后保障模式,力争月底前打造 1 家工程机械零配件海外超市。	李国大	市商务局	市工信局、市贸促会、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关、市税务局,各县市区、园区	
42		健全“五外联动”工作机制,加强外事、外宣、外贸、外资、外经之间互联互通,定期召开“五外”联席会议,放大“五外联动”综合集成效应。	李国大	市商务局	市委宣传部、市委外事办	
43		支持 2 个国家级外贸转型升级基地(装备制造、生猪)和 1 个省级县域外贸特色产业集群(湘莲)打造产业集群品牌,提升产业外向度和进出口规模。	李国大	市商务局	市财政局,湘潭县、韶山市、湘潭高新区	
44		鼓励电化产投集团、湘潭高新集团、湘钢国贸国有平台与民营供应链企业合作探索业务转型,扩大对非铜材、矿产品等进口规模。	李国大	市商务局	岳塘区、湘潭高新区、湘潭经开区	
45		推动“跨境电商+产业带”融合。全市逐步培育厨电用品、汽车零部件、二手工程机械等跨境电商产业带,组织开展“产业带上平台”活动,采用“走访+培训+对接”形式,组织产业带工厂、贸易商、工贸一体企业与主流跨境电商平台及服务商等对接,提升产业带数字化、智能化水平。	李国大	市商务局	市工信局、市科技局、韶山海关、市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、湘潭经开区、岳塘经开区	
46		开展跨境电商品牌培育计划,发掘本地优品名品转型发展跨境电商。	李国大	市商务局	市工信局、市科技局、市市场监管局、韶山海关、市贸促会、湘潭综保区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
47	实施外贸保稳提质行动	提升湘潭综保区、湘乡市、湘潭县跨境电商综合服务中心运营服务能力，助力企业跨境出海。	李国大	市商务局	湘潭综保区、湘潭县、湘乡市	
48		参加湖南跨境电商交易会、义乌国际电子商务博览会等展会，助力企业拓市场争订单	李国大	市商务局	各县市区、园区	
49		探索建立中小企业应急转贷机制，支持金融机构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。	刘新华	市政府办	市工信局、人民银行湘潭市分行、湘潭金融监管分局	
50		推动银行业金融机构规范尽职免责工作机制和流程，明确尽职认定标准，细化免责情形。	刘新华	湘潭金融监管分局	人民银行湘潭市分行	
51	实施外经深耕出海行动	全年实现对外实际投资额 5100 万美元、增幅 5%。对外承包工程完成营业额 3400 万美元。其中，实际投资湘潭县 280 万美元、湘乡市 280 万美元、韶山市 240 万美元、雨湖区 1500 万美元、岳塘区 1500 万美元、湘潭高新区 400 万美元、湘潭经开区 500 万美元、湘潭综保区 300 万美元、岳塘经开区 100 万美元；新增投资湘潭县 700 万美元、湘乡市 300 万美元、韶山市 100 万美元、雨湖区 800 万美元、岳塘区 800 万美元、湘潭高新区 800 万美元、湘潭经开区 1200 万美元、湘潭综保区 200 万美元、岳塘经开区 100 万美元；对外承包工程湘潭县 100 万美元、湘乡市 100 万美元、韶山市 100 万美元、雨湖区 100 万美元、岳塘区 3000 万美元。	李国大	市商务局	各县市区、园区	
52		参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资推介会、湖南一中亚经贸合作对接会等活动。	李国大	市商务局	市发改委、市国资委、市委外事办、市财政局，各县市区、园区	
53		构建对外经济合作服务生态。充分利用和争取国省对外投资政策支持，积极争取“一带一路”人民币融资窗口政策支持。建立和完善全市对外投资合作储备项目库和重点项目库，强化跟踪服务。建立我市对外投资企业与工程承包企业、外派劳务企业的资源信息共享机制，促进投资、工程、对外劳务派遣良性互动发展。	李国大	市商务局	市发改委、市财政局、市住房城乡建设局、国家外汇管理局湘潭市分局、金融机构等按职责分工负责	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
54	实施对非攻坚突破行动	对非进出口突破 82 亿元、增长 20%。	李国大	市商务局	市税务局、国家外汇管理局湘潭市分局、韶山海关、市贸促会，各县市区、园区	
55		积极组织参加第四届中非经贸博览会活动并在中部国际机械园筹办好工程机械再制造展。	李国大	市商务局	岳塘区、岳塘经开区、市财政局、市委外事办、市委宣传部、市工信局、市教育局、市公安局、市科技局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市市场监管局、市交通运输局、市应急管理局、市城管执法局、市接待服务中心、市贸促会、市侨联、市工商联、团市委等相关部门	
56		不断完善与阿尔及利亚、突尼斯等非洲国家及地区对口经贸合作联系机制，用好外事管理政策，支持相关部门商务活动“走出去”。	李国大	市委外事办	市商务局、市贸促会	
57	实施自贸创新提升行动	推进促进工程机械再制造体系改革，形成工程机械新设备和二手设备交易并举、内外贸融合发展并重、设备交易和再制造并进的多点发展新模式。	周艳希 李国大	市工信局 市商务局	岳塘经开区	
58		以工程机械再制造产业为重点，与中国检验认证集团战略合作，推动在更多国家实现工程机械再制造相关标准互认。	李国大	市商务局	市工信局、韶山海关、岳塘经开区	

序号	攻坚任务	重点工作	牵头领导	牵头单位	责任单位	备注
59	实施自贸创新提升行动	复制推广湖南自贸试验区第二批改革试点经验，形成可复制并有效开展的“任务清单”。	李国大	市商务局	湘潭经开区、湘潭综保区、韶山海关、国家外汇管理局湘潭市分局、市公安局、市税务局、市中级人民法院	
60		提升自贸协定服务能力，建立自贸协定专家智库工作机制。	李国大	市商务局	市委组织部、湘潭经开区、湘潭综保区	
61	实施通道拓展提效行动	打造直通港澳的公路货运集结中心，探索开通“湘粤港直通快车”。	李国大	市商务局	市交通运输局、韶山海关、湘潭综保区	
62		打造中欧班列（长沙）、湘粤非等在潭铁路货运集结副中心。	李国大	市商务局	市发改委、市交通运输局	
63		拓展湘潭综保区“保税+”新业态。	李国大	市商务局	湘潭综保区	

## 附件 4-2

## 改革开放重点攻坚重点项目清单

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
1	炼铁厂一高炉区域节能降碳及工艺升级改造项目	湘钢集团	岳塘区	1.对炼铁厂一号高炉进行炉役大修，主要包括炉顶系统、炉体系统，炉前系统等维修和设备更新；2.对现有的热风炉系统进行工艺升级改造，并配套新建热风炉烟气脱硫除尘环保改造；3.对一高炉喷煤制粉系统进行工艺升级改造，以降低焦炭消耗；对高炉供配电系统进行优化，对高耗能设备进行更新替代满足节能要求；4.同步对高炉区域的上料系统、炉前系统、粗煤气系统、渣处理系统、水处理系统、环境除尘系统等设施进行改造，满足超低排放要求；5.对配套的高炉煤气干法系统、TRT 发电系统及燃气设施进行工艺升级改造，含休风煤气回收和均压煤气回收系统。预计年节标量 2.2 万吨标煤，减少二氧化碳排放 5.4 万吨。	
2	湘钢高炉鼓风脱湿节能降碳改造项目	湘钢集团	岳塘区	对湘钢四座高炉风机逐步进行脱湿鼓风改造，高炉鼓风脱湿系统采用电制冷间接脱湿鼓风工艺，脱湿器与自洁式空气过滤器一体化设计。主要采购设备为电制冷机组、脱湿机组。项目改造完成后，稳定高炉全年供风湿度，降低高炉燃料比，预计年节能量 5.2 万吨标准煤，减排二氧化碳 12.79 万吨。	
3	湘钢极致能效节能降碳改造项目	湘钢集团	岳塘区	为提高湘钢煤气资源的高效利用，对高炉风机、钢系统精炼系统进行节能改造，置换现有中压蒸汽，对轧钢加热炉进行富氧燃烧，节约煤气用于高效机组发电。主要建设内容：1.加热炉富氧燃烧，应用加热炉富氧燃烧技术，对轧钢加热炉进行节能改造，降低煤气消耗，减少氮氧化物排放；2.烧结大烟道余热资源回收，购置三台内置式余热锅炉，对三台烧结机大烟道余热进行回收利用产蒸汽，蒸汽用于现有机组发电；3.7#8#焦炉上升管余热回收，购置余热回收上升管，对 7#8#焦炉上升管进行节能改造，余热回收产过热蒸汽替代现有化产用次中压蒸汽，提升发电量；4.低品质余热资源 ORC 发电项目建设：利用厂区内低品质余热资源进行有机工质发电，购置两套 ORC 发电机组，项目一期建设 1200kw 发电机组，项目二期建设 1200kw 发电机组。改造完成后，预计年节能量为 1.4 万吨标准煤，减排二氧化碳 3.43 万吨。	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
4	湘潭市河西污水处理厂（大埠桥片区）市政雨污分流改造工程（二期）	市住房城乡建设局	雨湖区	对韶山东路（车站路—文星门路）、车站路（文星门路—韶山中路）等7条道路进行雨污分流改造及清淤修复，新建D300HDPE排水管1972米、D400HDPE排水管1763米、D500HDPE排水管4354米、D600钢筋混凝土排水管852米、D1000钢筋混凝土排水管1087米，新建大埠桥5万立方米/天引流泵站1座及D800焊接钢管1700米。	
5	湘潭市河西污水处理厂（大埠桥片区）市政及源头雨污分流改造工程（三期）	市住房城乡建设局	雨湖区	对通济门路（韶山东路—沿江路）、熙春路（和平路—文星门路）等7条道路进行雨污分流改造及清淤修复；对新景家园、和平新村等12个小区进行雨污分流改造。新建D300HDPE排水管10795米、D400HDPE排水管3554米、D500HDPE排水管2263米、D600钢筋混凝土排水管700米。	
6	裕能年产3万吨电池级碳酸锂项目	湖南裕能新能源电池材料股份有限公司	湘乡市	项目用地面积162亩，总建筑面积约53280平方米，建设仓库、焙烧车间、酸化浸出车间等。	
7	2万吨废旧锂离子电池拆解回收利用项目	湖南裕能循环科技有限公司	湘乡市	占地面积约62亩，总建筑面积约17500平方米，建设电池拆解回收仓库和电池拆解回收车间等，综合利用废旧电池、电池包和电池极片等，生产电池黑粉。	
8	吉利远程醇氢电动汽车零碳项目	湖南远程新能源商用车有限公司	湘潭经开区	项目利用原湘潭通瑞汽车工业有限公司闲置土地和部分厂房，于2025年5月前完成醇氢电动商用汽车开发，以醇氢动力为核心，研发、制造、销售醇氢能源新一代电动汽车，通过醇、车、货、站、金融等一体化设计，构建多元化绿色甲醇运力生态，打造醇氢零碳园区，助力甲醇商用车快速推广应用。	
9	“电动湖南”电动货船组网示范项目	湖南绿电交通科技有限公司	湘潭高新区	开展新能源船舶设计开发，研制船用电池、电控、电力推进“三电”系统，配套补能设施（充换电配套设施）建设，以及发展水陆联运换电重卡应用场景等四大板块。利用重点项目船舶全电推进系统的技术优势，替换内河航运船舶的燃油动力系统；利用产业优势，打造湖南内河绿电运输体系，用电动船舶替代传统燃油船舶；项目改造、新建新能源动力内河运输船20艘，每年实现节能减排约30万吨。	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
10	长株潭生产服务型物流枢纽湘潭片区项目	湖南一力长株潭国际物流有限公司	湘潭经开区	项目总用地面积 3042.31 亩，构建综合货运枢纽区、公铁水联运区“两大片区”的整体空间格局，由交易展示区、铁路物流区、VIP 仓储区、智能加工区、公共物流区、公铁水联运区 6 大设施功能区组成。项目依托公铁水联运优势，全面融入湖南省五大国际物流通道和集结中心物流脉络互通网络，为长株潭工程机械、轨道交通、汽车等优势产业集群提供高质量、全过程供应链服务，推动现代生产性服务业与高端制造业深度融合发展。	
11	龙头企业培育行动	湖南皇爷实业有限公司	湘潭县	积极推进马来西亚闵和国际有限公司收购湖南皇爷食品有限公司，全力支持闵和国际以湖南皇爷食品有限公司为平台开展棕榈油、起酥油等大宗粮油进口。服务企业开展银行授信、海关备案、进出口许可证办理等工作，力争 2025 年底前进出口总额突破 50 亿元。	
		蓝思科技（湘潭）有限公司	湘潭综保区	加大企业服务力度，重点支持打造以蓝思科技和梨树等为代表的电子信息产业链申报省优势外贸产业链提质增效项目，力争 2025 年底前进出口总额突破 60 亿元。	
12	外贸供应链平台项目	相关国有平台	相关县市区、园区	鼓励电化产投集团、湘潭高新集团、湘钢国贸等国有平台与民营供应链企业合作探索业务转型,扩大对非铜材、矿产品等进口规模，力争培育 3 个以上规模超 20 亿元的外贸供应链平台。	
13	二手工程机械及矿山装备对非出口综合服务基地	中部国际机械园	岳塘经开区	支持湘潭中部国际机械园打造服务全省、辐射中部二手工程机械及矿山装备对非出口综合服务基地项目。支持园区建设完整的对非贸易工程机械全产业链业态；引进第三方外贸综合服务中心为园区企业产品出口非洲提供通关、结汇、退税、	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
	项目			物流、金融、人才等专业服务；争取省工程机械再制造出口行业联盟支持，推进二手工程机械及矿山装备出口制度体系建设。	
14	哈拉 HALAL 出口清真认证产业园	马来西亚闵和国际有限公司	天易经开区	马来西亚闵和国际有限公司拟在潭建设哈拉 halal 清真认证产业园项目，面向全球约 22 亿清真消费者，产业园以清真食品认证体系为核心，帮助全省食品企业获得全球认可的清真认证，帮助产品进入伊斯兰国家和其他清真食品市场。	
15	年产 5 万吨锂电池正极材料生产基地	湖南裕能新能源电池材料股份有限公司	西班牙埃斯特雷马杜拉自治区梅里达工业园	计划在梅里达工业园新建年产 5 万吨锂电池正极材料生产基地，一期项目用地面积 98968.82 平方米，约 148 亩，二期三期储备用地 368292.18 平方米，约 552 亩。一期项目总建筑面积 60600 平方米，建筑基底面积 32200 平方米，建筑密度 35%，绿地率 30%。	
16	吉利对非整车及零部件出口稳增长示范基地	湖南吉利汽车国际贸易有限公司	湘潭综保区	实施“以贸促产、产贸融合”，丰富拓展吉利湘潭基地对非汽车贸易品类，稳固发展本地汽车零部件配套生产，不断扩大产能规模，将湘潭打造成为具有全国影响力的对非汽车出口稳增长示范项目。力争 2 年内将吉利湘潭基地打造为 100 亿级出口企业。	
17	汽车零部件跨境电商产业带	湘潭经开区	湘潭经开区	实施“跨境电商+产业带”深度融合，培育汽车零部件跨境电商产业带。以湖南吉利汽车部件有限公司、舍弗勒（湘潭）有限公司、湘潭市东风曲轴制造有限公司、湖南睿腾精密工业有限公司等为首的汽车及零部件产业链上企业 46 家，年进出口	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
				额达到 50 亿元人民币，产品涵盖企业离合器、底盘等。力争跨境电商卖家企业达到 10 家以上，企业跨境电商应用率达到 15% 以上，力争获评省级跨境电商产业带。	
18	培育跨境电商主体和跨境电商品牌项目	县市区、园区	县市区、园区	依托省跨境电商协会和县域跨境电商综服中心，联合海关、税务等相关部门为企业提供全方位的支持和服务。2025 年开展产业推介交流、跨境电商培训及参加重点展会等活动不少于 20 次，新增跨境电商主体 15 家以上，培育电化、迅达、丹诺等跨境电商品牌，其中年交易规模超过 5000 万元的跨境电商品牌 1 个。	
19	跨境电商赋能工程机械（含再制造）出海行动	岳塘中部国际机械园	岳塘经开区	支持岳塘中部国际机械园发展跨境电商，联合阿里巴巴国际站、湖南天钺及省跨境电商协会，对园区 87 家重点企业进行转型帮扶，制定转型方案，组织开展跨境电商培育、交流、孵化活动不少于 10 次。	
20	持续深化跨境电商人才校企联动培养行动	跨境电商人才培养孵化基地	各院校	持续支持湘潭跨境电商人才培养孵化基地发展，整合跨境电商相关服务资源，加大政、校、企、协等合作力度，年度开展跨境电商活动 10 场以上，培养本地复合型跨境电商人才超 200 人，打造全市跨境电商高质量发展人才支撑，形成一定规模和示范效应。	
21	吉利阿尔及利亚 KD 合资项目	吉利汽车	阿尔及利亚	吉利计划在阿尔及利亚合资建设 KD 组装工厂，一期 2 款车型，二期 2 款车型，工厂设计年产能一期 3 万台/年，二期 6 万台/年。项目总投资预计 2 亿美元，工厂	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
				投资包括冲压、焊装、涂装、总装4大工艺。	
22	湖南国际物流通道湘潭货运集结副中心	湘潭电化铁路有限公司	雨湖区鹤岭镇	以湘潭电化集团有限公司专用铁路和场货建设为基础，打造各大国际物流通道在湘潭的货运集结副中心，形成“区域集货网点”和“运输枢纽”。	
23	东盟（泰国）海外综合服务中心	湖南景博机电科技有限公司	泰国	为我市企业对东盟投资和贸易提供海外综合服务。在泰国设立100平方米“潭品”东盟产品展示交易厅，展示我市企业产品，宣传我市经贸环境，扩大“潭品潭企”在东盟的影响力和竞争力。每年组织湘潭、东盟企业到相关园区及潜在合作企业考察不少于4次，每年组织湘潭企业赴东南亚地区参展不少于2次，促成我市对东盟新增进出口不低于1亿美元，推动我市企业完成对东盟实际投资指标不少于300万美元。开展对东盟经贸培训，提供对东盟的投资和贸易信息，为我市企业开拓东盟市场牵线搭桥，助力企业开拓东盟市场。	
24	非洲（阿尔及利亚）海外综合服务中心	湘潭神州龙实业有限公司	阿尔及利亚	为我市企业开展对非投资和贸易提供海外综合服务。通过建设运营公共海外仓，设立“潭品”对非产品展示交易厅，展示我市企业产品，宣传我市经贸环境，扩大“潭品潭企”在非影响力和竞争力。协助组织企业赴非组展、参展和投资，开展对非经贸培训，提供对非投资和贸易信息，为我市企业开拓北非市场牵线搭桥。为我市企业提供海外法律援助、商事协调、合规建设等商事法律服务，助力企业开拓非洲市场。	
25	自非铁矿石进口	湘钢集团	岳塘区	2025年对非铁矿石等进口额力争突破10亿元。	
26	对非钢铁制成品出口	湘钢集团	岳塘区	2025年对非钢管等制成品出口额力争突破1亿元。	
27	出口灶具项目	迅达科技集团湖南进出口有限公司	湘潭高新区	对非洲苏丹、尼日利亚、肯尼亚、阿尔及利亚、坦桑尼亚等国出口灶具等产品，预计2025年出口5000万元。	

序号	项目名称	项目单位	建设地点	建设规模及主要建设内容	备注
28	中非医疗器械与中药材贸易项目	湘潭综保区	湘潭综保区	支持湘潭综保区创新打造医药智慧物流及中非医疗器械与中药材贸易平台项目建设。整合全省对非医疗器械出口市场，形成“研发+生产+市场+要素”全链路生态体系及闭环式产业链条。	
29	阿尔及利亚圣龙钢铁电弧炉项目	湘潭神州龙实业有限公司	阿尔及利亚	在阿尔及利亚埃利赞省工业园追加投资圣龙钢铁二期年产 20 万吨电弧炉项目。	
30	钢铁厂项目	湘潭神州龙实业有限公司	阿尔及利亚	在奥兰省兴建 2 座年产 15 吨的电弧炉炼钢项目。	
31	造纸厂项目	湖南颀龙纸业有限公司	阿尔及利亚	在阿尔及利亚全资投资项目,一期规划 10 万吨产能,总投资 1 亿元,建立再生纸生产基地。	
32	有色金属进口保税物流分拨中心项目	湖南江程进出口贸易有限公司	湘潭综保区	依托湘潭综保区保税功能，力争打造成为中南地区有色金属自非进口保税物流分拨中心，服务省内及周边省份制造业企业生产需求。	
33	“点亮非洲”光伏项目	威胜能源技术股份有限公司	湘潭经开区	通过与政府、企业合作，在非洲国家建设地面光伏储能电站及配电网络，覆盖工商业用电和生活用电，带动出口光伏发电系统、储能系统、站级 EMS 能量管理系统、连接设备、输电网络、电动两轮车智能换电柜、便携式电源产品等设备出口。	
			坦桑尼亚	在坦桑尼亚重点布局光伏储能设施，为工厂、写字楼、商场等场所提供光伏发电储能解决方案。	
34	韩国 OSTech 株式会社中国（湘潭）智造基地项目	湖南锦智光电有限责任公司	湘潭综保区	项目计划总投资 111.2 亿元，项目一期主要建设超大型液晶显示模组（LCM）生产项目，总投资 31.3 亿元，项目生产基地规划占地面积约 100.5 亩，总建筑面积约 7.5 万平方米，项目包括生产厂房（含千级和万级无尘车间）、综合动力房、恒温洁净仓库、常温仓库、水处理站、研发楼等。从韩国引进大尺寸 LCM 生产线共 38 台套，建设 13 条大尺寸液晶模组绑定生产线，尺寸涵盖 32 英寸至 91 英寸。预计 2026 年实现投产。	

